



PROYECTO DE LEY No. 434 DE 2025

“Por medio del cual se crea el Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT), y se dictan otras disposiciones.

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

Artículo 1°. Naturaleza jurídica. Crease El Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) como una entidad adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, con autonomía administrativa, personería jurídica y autonomía presupuestal.

Artículo 2°. Objeto. El Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) tiene como objeto coordinar y operar el Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos de Colombia, con el fin de que los trasplantes sean accesibles en condiciones de calidad, oportunidad y suficiencia a la población colombiana, siguiendo los principios de cooperación, eficiencia, equidad y solidaridad.

Artículo 3°. Domicilio. El Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) tendrá como domicilio principal la ciudad de Bogotá, D. C.

Artículo 4°. Funciones. El Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) cumplirá las siguientes funciones:

1. Direccionar e integrar a los diferentes actores que participan en el Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos, según sus competencias.
2. Evaluar y proponer al Ministerio de Salud y Protección Social las políticas de donación y trasplantes de órganos, tejidos y células, conforme a las necesidades del país.
3. Promover y realizar la investigación científica relacionada con la donación y el trasplante de órganos, tejidos y células.
4. Asistir técnicamente a las autoridades de inspección, vigilancia y control, cuando estas lo requieran en los temas relacionados con la donación y trasplante de órganos, tejidos y células.
5. Recopilar y publicar información relacionada con las actividades de donación y trasplante de órganos, tejidos y células.



6. Realizar la distribución y asignación de órganos, tejidos y células, conforme a los criterios únicos nacionales de distribución y asignación de órganos y tejidos que se definan a través de las comisiones técnicas por tipo de órgano o tejido, así como su seguimiento y trazabilidad.
7. Coordinar y Administrar los registros de pacientes que padecen enfermedades susceptibles de ser trasplantadas, a fin de que las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios garanticen que sean valorados por las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud habilitadas para realizar trasplantes de órganos o tejidos, según se requiera.
8. Implementar un sistema de información para el Sistema Nacional de Donación y Trasplantes de Órganos, Tejidos y Células.
9. Administrar y vigilar las listas de espera de pacientes que requieren ser trasplantados por tipo de Órganos, Tejidos y Células.
10. Mantener actualizado el Registro Nacional de Donantes y de expresiones de voluntad anticipada en relación con la donación de Órganos, Tejidos y Células.
11. Proponer y acompañar al Ministerio de Salud y Protección Social, en la formulación de estándares y criterios de calidad en la prestación de servicios en el marco del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en Salud (SOGCS) y la Certificación en Buenas Prácticas de los Bancos de Tejidos y Células.
12. Definir las competencias con que debe contar el recurso humano para la detección, notificación, mantenimiento de donantes potenciales, la Gestión Operativa de la Donación de Órganos, Tejidos y Células para trasplante.
13. Expedir lineamientos técnicos que orienten la implementación de la normativa vigente sobre los procesos de donación y trasplantes.
14. Realizar acciones de capacitación continua del recurso humano que participa en las actividades de detección, notificación y mantenimiento de donantes potenciales y Gestión Operativa de la Donación de Órganos, Tejidos y Células.
15. Promover de manera continua la donación y el trasplante de Órganos, Tejidos y Células, de conformidad con lo establecido por la normativa vigente en la materia.
16. Realizar el seguimiento de los procesos de donación y trasplante en las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud a través del Programa Nacional de Auditoría.
17. Efectuar el seguimiento a las actividades de las Coordinaciones Territoriales, de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud habilitadas para realizar trasplantes de Órganos, Tejidos y Células, de los prestadores de servicios de salud que realicen trasplantes de tejidos, de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud generadoras de donantes potenciales, y de los Bancos de Tejidos y Células.
18. Suscribir convenios con las entidades que se requieran para adelantar las acciones pertinentes de logística y adecuado transporte de órganos, tejidos y células que permita su entrega oportuna dentro del territorio nacional.
19. Emitir los conceptos de necesidad terapéutica de Órganos, Tejidos y Células con fines de trasplante, para que el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima) expida las autorizaciones de ingreso y salida del territorio nacional.
20. Actualizar, de manera periódica, los criterios únicos nacionales de asignación, de acuerdo con el procedimiento que para ese efecto defina el INDTOT.
21. Participar con organismos internacionales, en todas aquellas acciones que se consideren beneficiosas en el campo de la donación y trasplante de Órganos, Tejidos y Células.



22. Documentar la información de las actividades del Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos.
23. Establecer los indicadores para monitorear los procesos de Donación y Trasplantes de Órganos y Tejidos.
24. Formular los contenidos del Programa Nacional de Auditoría del Sistema Nacional de Donación y Trasplantes de Órganos y Tejidos.
25. Las que le asigne el Ministerio de Salud y Protección Social, relacionadas con la coordinación del Sistema Nacional de Donación y Trasplantes de Órganos y Tejidos.
26. Las demás funciones que le señalen las normas y que por su naturaleza le correspondan.

Artículo 5°. Dirección y administración. La dirección y administración del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) estará a cargo del Consejo Directivo y de un director general.

Artículo 6°. Estructura. El Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos tendrá la siguiente estructura:

1. Consejo Directivo
2. Dirección General
 - 2.1 Oficina Asesora Jurídica
 - 2.2 Oficina Asesora de Planeación
 - 2.3 Oficina de Control Interno
 - 2.4 Oficina de Control Disciplinario Interno
3. Secretaría General
4. Subdirección Técnico-Científica
5. Subdirección de Registros y Analítica de Datos
6. Subdirección Operativa de Donación y Trasplantes
7. Órganos de Asesoría y Coordinación

Artículo 7°. Consejo Directivo. El Consejo Directivo del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de órganos y Tejidos (INDTOT) estará integrado por:

1. El Ministro de Salud y Protección Social o su delegado, quien lo presidirá.
2. El Director del Instituto Nacional de Salud o su delegado.
3. El Director del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses o su delegado.
4. Un representante de las Universidades con Facultades de Medicina, designado por ellas mismas.
5. El Director del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima) o su delegado.

Parágrafo 1°. El director general del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) asistirá con voz, pero sin voto.



Parágrafo 2°. Al Consejo Directivo asistirán como invitados permanentes, con voz, pero sin voto, el superintendente Nacional de Salud o su delegado y el director de Medicamentos y Tecnologías en Salud del Ministerio de Salud y Protección Social o su delegado.

Parágrafo 3°. La Secretaría Técnica del Consejo Directivo estará a cargo del secretario general del INDTOT o quien haga sus veces.

Parágrafo 4°. El representante de las Universidades con Facultades de Medicina será designado por un periodo de cuatro (4) años. El procedimiento para la designación será definido por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Artículo 8°. Funciones del Consejo Directivo. Además de las que establece el artículo 76 de la Ley 489 de 1998, serán funciones del Consejo Directivo del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) las siguientes:

1. Aprobar, con base en la recomendación del director general del INDTOT, la política general de la entidad, los planes, proyectos y programas para su incorporación al plan sectorial.
2. Adoptar la política de mejoramiento continuo y calidad en materia de coordinación del Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos de Colombia, propuesta por el director general.
3. Aprobar los planes relacionados con la promoción, donación, extracción, recuperación, conservación, transporte, distribución, trasplante e implante de órganos y tejidos a cargo del Instituto.
4. Proponer al Gobierno nacional las modificaciones de la estructura y planta de personal del Instituto, conforme a las recomendaciones del director general.
5. Autorizar la aceptación de donaciones, auxilios y legados.
6. Conocer de las evaluaciones semestrales de ejecución presentadas por la administración de la entidad.
7. Aprobar el anteproyecto de presupuesto anual del Instituto y las modificaciones, de conformidad con las normas vigentes sobre la materia.
8. Adoptar el código de buen gobierno del Instituto y establecer los mecanismos para la verificación de su cumplimiento.
9. Aprobar los estatutos internos de la entidad.
10. Adoptar y modificar su propio reglamento.
11. Crear, organizar y determinar la integración de Comités Técnicos Asesores, que se requieran para el apoyo de las funciones especializadas del Instituto, a iniciativa de la Dirección General.
12. Las demás funciones que le señalen la ley y su reglamento, de acuerdo con su naturaleza.

Parágrafo. El Consejo Directivo podrá delegar en el director general, las funciones que considere convenientes, conforme a los lineamientos y reglas de delegación establecidas en la Ley 489 de 1998, o las normas que la modifiquen o adicionen.



Artículo 9°. Dirección General. Las funciones de la Dirección General serán las siguientes:

1. Dirigir, coordinar, controlar y evaluar el cumplimiento de las funciones generales del Instituto, así como la ejecución de los planes, programas y proyectos.
2. Definir el Plan Estratégico del Instituto y los planes y programas necesarios para dar cumplimiento al objetivo del Instituto y presentarlos a aprobación del Consejo Directivo.
3. Ser nominador y ordenador del gasto, hacer las operaciones y celebrar los contratos necesarios para el cumplimiento de los objetivos y funciones de la entidad.
4. Ejercer la representación legal del Instituto en todos los actos y contratos necesarios para el cumplimiento de sus objetivos y nombrar los apoderados especiales que demande la defensa de los intereses del Instituto.
5. Delegar la facultad para celebrar contratos, con sujeción a las cuantías que señale el Consejo Directivo y en los términos previstos en el estatuto general de contratación de la administración pública y en las normas que lo reglamenten, adicionen, modifiquen o sustituyan.
6. Expedir los actos administrativos requeridos para el adecuado funcionamiento de la entidad.
7. Nombrar, dar posesión, remover y promover al personal del Instituto, trazando la política de administración de personal, de conformidad con las normas legales vigentes sobre la materia.
8. Presentar a consideración del Consejo Directivo, para la aprobación del Gobierno nacional, las modificaciones de la estructura y planta de personal que considere pertinentes.
9. Crear y organizar mediante acto administrativo grupos internos de trabajo y órganos de asesoría y coordinación, para atender el cumplimiento de sus funciones, de acuerdo con las necesidades del servicio, los planes, programas y proyectos del Instituto.
10. Presentar los informes correspondientes al Presidente de la República, al ministro de Salud y Protección Social y a las instancias que la ley determine.
11. Presentar al Consejo Directivo el anteproyecto de presupuesto y los planes de inversión del Instituto, de conformidad con las disposiciones que regulan la materia.
12. Establecer relaciones con universidades y organismos de investigación científica y desarrollo tecnológico nacionales e internacionales, con el objetivo de promover e incentivar en el Instituto los intercambios científicos y la consecución de recursos de cooperación técnica.
13. Promover la coordinación de actividades entre el Instituto, el Ministerio de Salud y otras entidades del sector salud.
14. Proponer al Gobierno nacional planes de desarrollo e inversión, en el área de la donación y los trasplantes de órganos, tejidos y células.
15. Ejercer la segunda instancia de la etapa de juzgamiento de los procesos disciplinarios de la entidad, de conformidad con las funciones y competencias establecidas en el Código General Disciplinario.



16. Crear, organizar y determinar la integración de Comisiones Técnicas por cada tipo de órgano, tejido o células, que se requieran para el apoyo de las funciones especializadas del Instituto.
17. Las demás funciones que le sean asignadas o que le correspondan por virtud de la Constitución y la ley.

Artículo 10. Oficina Asesora Jurídica. Son funciones de la Oficina Asesora Jurídica las siguientes:

1. Asesorar al director general y a las demás dependencias, en los asuntos, políticas, instrumentos, herramientas y consultas jurídicas que se presenten en el ejercicio de sus funciones.
2. Recopilar, clasificar y analizar información, estudios, investigaciones y demás documentos en los temas de su competencia, para la toma de decisiones y la actualización de las políticas y herramientas a cargo de la entidad.
3. Estudiar, emitir conceptos y preparar proyectos de actos administrativos que el director general deba someter a consideración del Consejo Directivo y hacer el seguimiento en los temas de competencia del Instituto.
4. Impartir las directrices jurídicas y adoptar los instrumentos para la interpretación y aplicación de las normas por parte de las dependencias y demás organismos y entidades del Estado en los temas de competencia del Instituto.
5. Asesorar a las entidades públicas en la interpretación de las normas que regulan la gestión y desarrollo del Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos de Colombia.
6. Definir y orientar la política de defensa judicial en los temas de competencia del Instituto.
7. Coordinar y tramitar los recursos, revocatorias directas y en general, las actuaciones jurídicas relacionadas con las funciones del Instituto que no correspondan a otras dependencias de la entidad.
8. Representar judicial y extrajudicialmente a la entidad en los procesos judiciales y procedimientos administrativos en los cuales sea parte, previo otorgamiento de poder o delegación del director general, y apoyar a las entidades públicas territoriales en el alcance de la normativa del Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos de Colombia para estructurar la defensa jurídica en los temas de competencia del instituto.
9. Establecer estrategias de prevención del daño antijurídico y participar en la definición de riesgos jurídicos de la entidad.
10. Dirigir y coordinar las actividades relacionadas con el proceso de jurisdicción coactiva y efectuar el cobro a través de este proceso de las multas impuestas a favor de la entidad por parte de las autoridades competentes o hacer efectivo ante las autoridades judiciales competentes, los derechos de crédito que a su favor tiene y verificar que se desarrolle.
11. Atender las peticiones y consultas relacionadas con asuntos de competencia de la entidad.
12. Ejercer la primera instancia de la etapa de juzgamiento de los procesos disciplinarios de la entidad, de conformidad con las funciones y competencias establecidas en el Código General Disciplinario.



13. Apoyar el desarrollo y sostenimiento del Sistema Integrado de Gestión Institucional y la observancia de sus recomendaciones en el ámbito de su competencia.
14. Las demás que le asigne la ley o que correspondan con la naturaleza de la dependencia.

Artículo 11. Oficina Asesora de Planeación. Son funciones de la Oficina Asesora de Planeación las siguientes:

1. Administrar y promover el desarrollo, implementación y sostenibilidad del Sistema Integrado de Planeación y Gestión de la entidad.
2. Asesorar al director general, a las demás dependencias en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas, planes, programas y proyectos orientados al cumplimiento de los objetivos institucionales.
3. Definir directrices, metodologías, instrumentos y cronogramas para la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos de la entidad.
4. Elaborar, en coordinación con las dependencias y con sujeción al Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Desarrollo Sectorial e Institucional, los planes estratégicos y de acción, el Plan Operativo Anual y Plurianual de Inversiones y someterlos a aprobación del director general.
5. Hacer el seguimiento a la ejecución de la política y al cumplimiento de las metas de los planes, programas y proyectos del Instituto.
6. Presentar al Banco de Proyectos de Inversión Pública del Departamento Nacional de Planeación los proyectos por incluir en el Plan Operativo Anual de Inversiones de la entidad.
7. Preparar, consolidar y presentar, en coordinación con la Secretaría General, y de acuerdo con las directrices que impartan el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Salud y Protección Social y el director general, el anteproyecto de presupuesto, así como la programación presupuestal plurianual de la entidad.
8. Desarrollar y validar los indicadores de gestión, de producto y de impacto del Instituto y hacer el seguimiento a través de los sistemas establecidos.
9. Realizar el seguimiento a la ejecución presupuestal y viabilizar las modificaciones presupuestales en materia de inversión, de conformidad con el Estatuto Orgánico del Presupuesto y las normas que lo reglamentan.
10. Hacer el seguimiento y evaluación a la gestión institucional y sectorial, consolidar el informe de resultados y preparar los informes para las instancias competentes.
11. Liderar la implementación de procesos de evaluación de la entidad que comprenda, entre otros, la evaluación de los procesos, resultados e impacto.
12. Estructurar, conjuntamente con las demás dependencias del Instituto los informes de gestión y rendición de cuentas a la ciudadanía y someterlos a aprobación del director general.
13. Ejercer la Secretaría Técnica del Comité Institucional de Gestión y Desempeño.
14. Diseñar, en coordinación con las dependencias competentes, el Plan Anticorrupción de la Entidad, para la aprobación del director general, y liderar su implementación.



15. Diseñar, coordinar y administrar la gestión del riesgo en las diferentes dependencias y procesos de la Entidad, con la periodicidad y la oportunidad requeridas.
16. Coordinar, acompañar y evaluar los programas y proyectos de cooperación internacional, atendiendo los lineamientos impartidos por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC) y los lineamientos del director general.
17. Apoyar el desarrollo y sostenimiento del Sistema Integrado de Gestión Institucional y la observancia de sus recomendaciones en el ámbito de su competencia.
18. Las demás que le asigne la ley o que correspondan con la naturaleza de la dependencia.

Artículo 12. Oficina de Control Interno. Son funciones de la Oficina de Control Interno las siguientes:

1. Planear, dirigir y organizar la verificación y evaluación del Sistema de Control Interno del Instituto.
2. Verificar que el Sistema de Control Interno esté formalmente establecido en el Instituto, y que su ejercicio logre ser intrínseco al desarrollo de las funciones de todos los cargos y, en particular, de los que tengan responsabilidad de mando.
3. Constatar que los controles definidos para los procesos y actividades del Instituto se cumplan por parte de los responsables de su ejecución.
4. Verificar que los controles asociados a las actividades del Instituto estén definidos, sean apropiados y se mejoren permanentemente.
5. Velar por el cumplimiento de las normas, políticas, procedimientos, planes, programas, proyectos y metas del Instituto y recomendar los ajustes necesarios.
6. Servir de apoyo a los servidores de la entidad en el proceso de toma de decisiones para obtener los resultados esperados.
7. Verificar los procesos relacionados con el manejo de los recursos, bienes y sistemas de información del Instituto y recomendar los correctivos a que haya lugar.
8. Fomentar la cultura del autocontrol que contribuya al mejoramiento continuo en el cumplimiento de la misión institucional.
9. Evaluar y verificar la aplicación de los mecanismos de participación ciudadana que adopte el Instituto.
10. Mantener permanentemente informados a los directivos acerca del estado del control interno dentro del Instituto, dando cuenta de las debilidades detectadas y de las fallas en su cumplimiento.
11. Publicar un informe del estado del control interno del Instituto en su página web.
12. Asesorar a las dependencias del Instituto en la adopción de acciones de mejoramiento recomendadas por los entes de control.
13. Evaluar la gestión de las dependencias encargadas de recibir, tramitar y resolver las quejas, sugerencias, reclamos y denuncias y rendir al director general un informe semestral.
14. Poner en conocimiento de los organismos competentes, la comisión de hechos presuntamente irregulares que conozca en desarrollo de sus funciones.



15. Actuar como interlocutor de los organismos de control en desarrollo de las auditorías que practiquen en la Entidad, y en la recepción, coordinación, preparación y entrega de la información requerida.
16. Asesorar a las dependencias del Instituto en la identificación y prevención de los riesgos que puedan afectar el logro de sus objetivos.
17. Desarrollar programas de auditoría y formular las observaciones y recomendaciones pertinentes.
18. Las demás que le asigne la ley o que correspondan con la naturaleza de la dependencia.

Artículo 13. Oficina de Control Disciplinario Interno. Son funciones de la Oficina de Control Disciplinario Interno las siguientes:

1. Proponer a la Secretaría General las medidas de prevención, los programas y las estrategias de divulgación orientadas a la lucha contra la corrupción; la apropiación del régimen disciplinario y la promoción de un servicio público transparente, idóneo y eficaz de la entidad, de conformidad con los Códigos de Integridad y General Disciplinario.
2. Conocer, sustanciar e instruir de oficio, por denuncia, queja o informe de servidor público, los procesos disciplinarios que se promuevan en contra de servidores y ex servidores de la entidad, de conformidad con el Código General Disciplinario.
3. Informar a la Procuraduría General de la Nación, la apertura de las investigaciones disciplinarias, para lo de su competencia, teniendo en cuenta las normas que rigen la materia.
4. Notificar y comunicar las decisiones que se adopten en la etapa de instrucción, especialmente informar que, notificado el pliego de cargos, el proceso continuará en otra dependencia, con base en las funciones y competencias de la entidad y el régimen disciplinario vigente.
5. Remitir a la Oficina Asesora Jurídica los procesos disciplinarios en los que se dicte pliego de cargos, debidamente notificados, de acuerdo con la normativa vigente.
6. Mantener, custodiar y actualizar los archivos y registros de los procesos disciplinarios, en concordancia con la gestión de la información de la entidad.
7. Presentar informes de sus actuaciones a los organismos de control, cuando sean requeridos, con base en los procesos institucionales.
8. Las demás que le asigne la ley o que correspondan con la naturaleza de la dependencia.

Artículo 14. Secretaría General. Son funciones de la Secretaría General las siguientes:

1. Asistir a la Dirección General en la determinación de las políticas, objetivos y estrategias relacionadas con la administración del Instituto.
2. Coordinar con la Oficina Asesora de Planeación la preparación de informes a la Dirección General.
3. Dirigir, coordinar, controlar y evaluar las actividades relacionadas con la adquisición, almacenamiento, custodia, distribución e inventario de los elementos, equipos y demás



bienes y servicios necesarios para el funcionamiento del Instituto, velando para que se cumplan las normas vigentes sobre la materia.

4. Preparar y presentar los estados financieros, informes de ejecución presupuestal y evaluación financiera del Instituto y los demás informes y análisis financieros que sean solicitados a la entidad.
5. Dirigir la elaboración del proyecto de presupuesto de funcionamiento del Instituto y realizar el seguimiento y control a su ejecución.
6. Diseñar y ejecutar, en coordinación con la Oficina de Control Disciplinario Interno, las medidas, los programas y las estrategias de divulgación encaminados a fortalecer una cultura organizacional hacia la prevención; la lucha contra la corrupción; la apropiación del régimen disciplinario y la promoción de un servicio público transparente, íntegro, idóneo y eficaz de la entidad, de conformidad con los Códigos de Integridad y General Disciplinario.
7. Elaborar y mantener actualizado el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales de la entidad.
8. Dirigir y controlar los servicios generales y de apoyo que se requieran para el funcionamiento de las dependencias del Instituto.
9. Facilitar, agilizar y garantizar el acceso al ejercicio de los derechos de las personas y a la participación ciudadana, en los términos establecidos en la Ley 2052 de 2020.
10. Administrar los canales y portales institucionales dispuestos para la atención de peticiones y la visualización de información a los usuarios de la entidad, atendiendo a los requerimientos de transparencia y participación ciudadana.
11. Coordinar la elaboración del plan anticorrupción y de servicio al ciudadano articulado con las dependencias de la entidad.
12. Las demás que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.

Parágrafo. Las funciones 9, 10 y 11 de que trata el presente artículo, recaerán de manera directa en el empleado público que ostente el cargo de secretario(a) General, de conformidad con la Ley 2052 de 2020.

Artículo 15. Subdirección Técnico-Científica. Son funciones de la Subdirección Técnico-Científica las siguientes:

1. Actualizar, de manera periódica, los criterios únicos nacionales de asignación; de acuerdo con el procedimiento que para ese efecto se defina.
2. Apoyar al Ministerio de Salud y Protección Social, en la implementación de las actividades de promoción a la donación.
3. Establecer los lineamientos técnicos científicos para el desarrollo e implementación de las rutas de atención en salud, protocolos de detección de donantes fallecidos y vivos entre otros.
4. Definir los contenidos mínimos sobre cuidado final de paciente crítico, detección, mantenimiento y cuidado del donante y gestión de la donación que las instituciones de educación superior e instituciones prestadoras de servicios de salud deberán adoptar cuando desarrollen programas de formación continua.



5. Desarrollar programas de capacitación dirigidos a las e instituciones prestadoras de servicios de salud en la detección, mantenimiento y cuidado del donante y gestión de la donación.
6. Formular los contenidos del Programa Nacional de auditoría de los procesos de donación y trasplante.
7. Las demás que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.

Artículo 16. Subdirección de Registros y Analítica de Datos. Son funciones de la Subdirección de Registros y Analítica de Datos las siguientes:

1. Implementar un sistema de información que permita integrar los datos de donación y utilización de componentes anatómicos, y articulado con el Sistema Integrado de Información de la Protección Social (Sispro).
2. Establecer los indicadores para monitorear la operación de los actores que conforman las redes de componentes anatómicos.
3. Recolectar y mantener registro de las estadísticas remitidas por los bancos de células, tejidos e instituciones prestadoras de servicios de salud que utilicen componentes anatómicos.
4. Publicar anualmente un informe de las actividades de donación y trasplante de órganos, tejidos y células.
5. Las demás que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.

Artículo 17. Subdirección Operativa de Donación y Trasplantes. Son funciones de la Subdirección Operativa de Donación y Trasplantes las siguientes:

1. Emitir los conceptos de necesidad terapéutica para que el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima) expida las autorizaciones de ingreso y salida de componentes anatómicos con fines terapéuticos del territorio nacional.
2. Coordinar las actividades técnicas y administrativas con las instituciones que hacen parte de la Red de donación y trasplantes de órganos y tejidos en todos los aspectos relacionados con la extracción, asignación y trasplante de manera oportuna, adecuada, con calidad, y ejercer actividades de vigilancia epidemiológica.
3. Las demás que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.

Artículo 18. Órganos de Asesoría y Coordinación. La Comisión de Personal, el Comité Institucional de Gestión y Desempeño, el Comité Institucional de Coordinación de Control Interno y demás órganos de asesoría y coordinación, que se organicen y se integren cumplirán sus funciones, de conformidad con las disposiciones legales y reglamentarias sobre la materia.



Artículo 19. Patrimonio. El patrimonio del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT), estará constituido por:

1. Los recursos del Presupuesto General de la Nación que se le asignen en concordancia con las disponibilidades presupuestales, el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) y el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP).
2. Los recursos que reciba a título de donaciones, legados y asignaciones de personas naturales o jurídicas nacionales o extranjeras, gobiernos o entidades gubernamentales extranjeros, organismos internacionales u organizaciones de cualquier naturaleza local, nacional o internacional.
3. Los recursos que a través de convenios se reciban de entidades públicas o privadas para el desarrollo de programas.
4. Los bienes que el Instituto adquiera a cualquier título, dentro del marco de las normas vigentes.
5. Las sumas, valores o bienes que reciba por la prestación de servicios de cualquier naturaleza y demás operaciones que realice en cumplimiento de las funciones que le han sido asignadas.

Artículo 20. Régimen de personal y planta. Los servidores públicos del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) se regirán por las normas generales en materia de administración de personal y de carrera administrativa en los términos de lo establecido en la Ley 909 de 2004 y en las demás normas que regulen la materia.

De conformidad con la estructura, funciones, procesos, planes, programas y proyectos previstos en el presente decreto, el Gobierno nacional procederá a crear la planta de personal del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT) en desarrollo de sus competencias constitucionales y legales.

El sistema de nomenclatura y clasificación de empleos del Instituto, así como su régimen salarial y prestacional, será el señalado por el Presidente de la República en desarrollo de las normas generales contenidas en la Ley 4ª de 1992, para los empleados públicos del orden nacional.

Artículo 21. Referencias normativas. Las referencias realizadas al Instituto Nacional de Salud, en los artículos 4º, 7º, 8º y 16 de la Ley número 1805 de 2016, en el artículo 10 de la citada ley modificada por el artículo 90 del Decreto Legislativo número 2106 de 2019, se entenderán referidas al Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT).

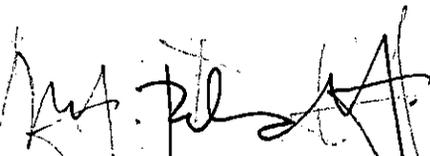
Artículo 22. Medidas de Transición. Para la entrada en funcionamiento del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT), se deberá coordinar



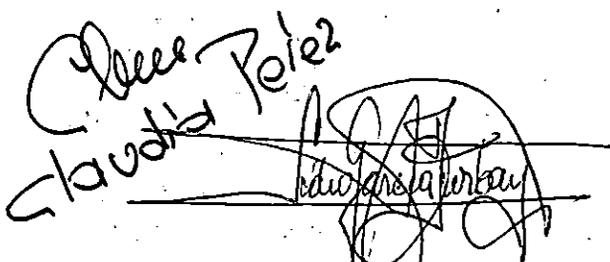
con el Instituto Nacional de Salud, la adopción de las medidas de transición y demás arreglos institucionales que sean necesarios, con el fin de no afectar el funcionamiento del sistema de donación y trasplantes, entre ellos la supresión de las competencias del Instituto Nacional de Salud (INS) y demás entidades públicas del orden nacional relacionadas con el propósito misional del Instituto Nacional de Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT), de acuerdo con la estructura, funciones, procesos, planes, programas y proyectos previstos en la presente ley.

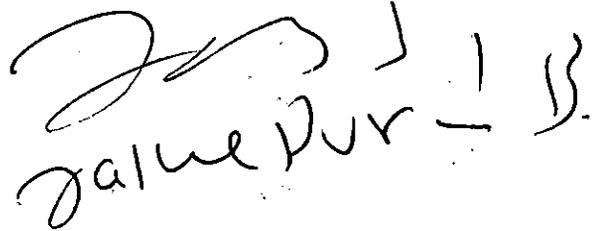
Así mismo se procederá a adoptar la planta de personal del Instituto Nacional de Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT), considerando los empleos del Instituto Nacional de Salud (INS) que actualmente tienen a cargo actividades asociadas a las funciones que se trasladan al Instituto Nacional de Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT), y que ostenten derechos de carrera, cuando a ello hubiere lugar. Lo anterior, sujeto a las disponibilidades presupuestales y respetando el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo del Sector Salud.

Artículo 23. Vigencia. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

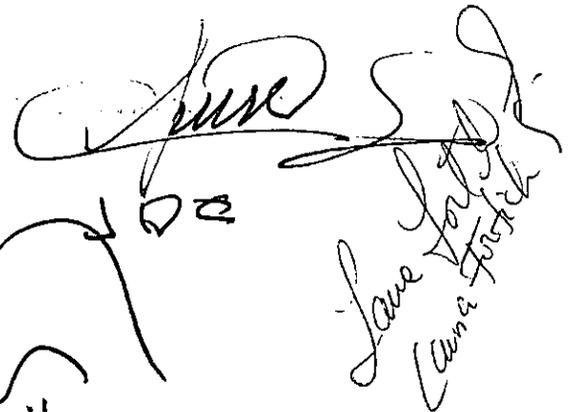

JOHN JAIRO ROLDÁN AVENDAÑO
Senador de la República

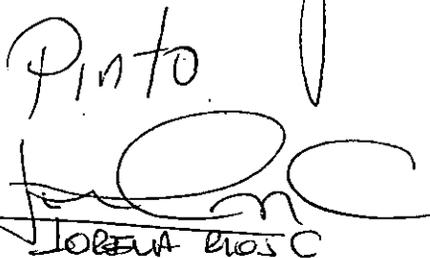

FABIO R. AMÍN

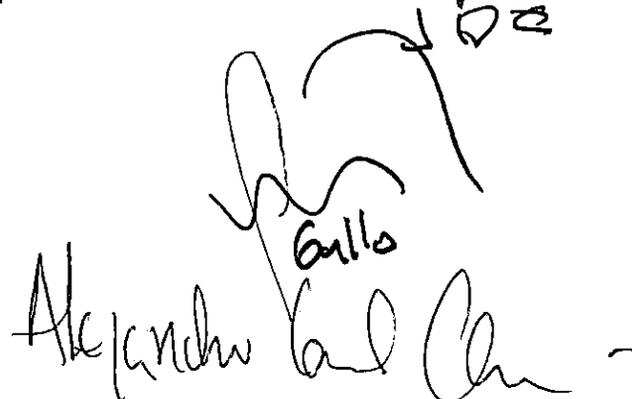

Claudia Pérez


Jaime Durán


María del Pilar


Laura Jarama
Laura Jarama


Pinto
Johana Rosc


Gallo
Alexander Gallo

SECRETARÍA GENERAL DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

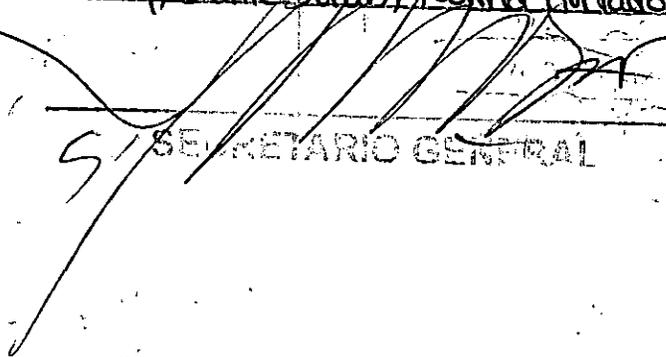
Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 23 del mes Abri del año 2025

se radicó en este despacho el proyecto de ley
Nº. 434 Acto Legislativo N°. _____, con todos y

cada uno de los requisitos constitucionales y legales
por: Hs. John Jairo Roldán, Fabio Paul Amín, Claudia Pérez Giraldo,

Lidio García Urbay, Jaime Durán, Norma Hurtado y otros Congregados


SECRETARIO GENERAL



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

AL PROYECTO DE LEY No. 2025

“Por medio del cual se crea el Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos (INDTOT), y se dictan otras disposiciones.

Los trasplantes en Colombia

El número de colombianos que requiere de un trasplante de órganos para seguir viviendo o mejorar su calidad de vida, ha venido en aumento, en muchas ocasiones algunos no alcanzan a recibir el órgano requerido porque por años deben hacer parte de una lista de espera y el deterioro en su salud acelera su partida.

A través de esta iniciativa queremos contribuir al avance en la lucha por la salud y así brindar nuevas oportunidades de vida a los miles de colombianos que esperan por un órgano.

Funcionamiento del sistema de trasplantes del país y su basamento jurídico

La Red de Donación y Trasplante está definida como un sistema de integración de diferentes instituciones públicas y privadas dentro de las que se encuentra el Ministerio de Salud y Protección Social, el Instituto Nacional de Salud INS, Banco de Tejidos, Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud generadoras de donantes, Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud habilitadas con programas de trasplante, Direcciones Departamentales y Distritales de Salud, Empresas Aseguradoras de Planes de Beneficios en articulación con otras instituciones como el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, INVIMA, Superintendencia Nacional de Salud, entre otras, quienes realizan actividades relacionadas con alguna de las actividades de los procesos de donación y trasplante, tales como la promoción, donación, extracción, trasplante de órganos y tejido, “con el objeto de hacerlos accesibles en condiciones de calidad, en forma oportuna y suficiente a la población siguiendo los principios de cooperación, eficacia, eficiencia, equidad y solidaridad” [Decreto 2493 de 2004].

El Decreto 2493 de 2004 estableció que, el nivel nacional de la Red de Donación y Trasplantes estará a cargo del INS y el nivel regional a cargo de las Direcciones Departamentales de Salud y Distritales, las cuales se organizaron mediante las Resoluciones 2640 de 2005 y la Resolución 3272 de 2011 en 6 coordinaciones regionales:

Regional	Coordinación Regional	Área de influencia
1	Secretaría Distrital de Salud de Bogotá	Bogotá D.C., Cundinamarca, Tolima, Boyacá, Casanare, Meta, Caquetá, Vichada, Vaupés, Guaviare, Guainía, Putumayo y Amazonas
2	Secretaría Seccional de Salud y Protección Social de Antioquía	Antioquia, San Andrés y Providencia, Chocó, Córdoba y Caldas
3	Secretaría de Salud del Valle del Cauca	Valle, Risaralda, Quindío, Cauca y Nariño
4	Secretaría de Salud de Santander	Santander, Norte de Santander, Cesar y Arauca
5	Secretaría de salud del Atlántico	Atlántico, Bolívar, Magdalena, Guajira y Sucre
6	Secretaría de salud del Huila	Huila

Cada entidad de la Red cumple las funciones definidas en la reglamentación específica para la Red de Donación y Trasplantes, así como las competencias que le corresponden de acuerdo con la estructura y organización del sistema de salud para llevar a cabo los procesos de donación y trasplantes en el país; funciones que van desde la coordinación (según cada nivel), la prestación de servicio en sí misma, la promoción a la donación, la gestión de riesgo de la población afiliada que requiere un trasplante, entre muchas otras.

La normatividad Colombiana de la Red de Donación y Trasplantes abarca un conjunto de leyes, decretos, resoluciones, circulares y documentos técnicos que atienden las necesidades de los donantes (vivos y cadavéricos) y los pacientes (candidatos a trasplante y trasplantados); a continuación, se presenta el normograma específico de los procesos de la Red de Donación y Trasplantes, para órganos y tejidos:

Norma	Descripción
Ley 9 de 1979	Por la cual se dictan Medidas Sanitarias.
Ley 73 de 1988	Por la cual se adiciona la Ley 09 de 1979 y se dictan otras disposiciones en materia de donación y trasplante de órganos y componentes anatómicos para fines de trasplantes y otros usos terapéuticos.
Ley 919 de 2004	Por medio del cual se prohíbe la comercialización de componentes anatómicos humanos para trasplantes y se tipifica como delito su tráfico.
Ley 1805 de 2016	Por medio de la cual se modifican la ley 73 de 1988 y la ley 919 de 2004 en materia de donación de componentes anatómicos y se dictan otras disposiciones.



Decreto 2493 de 2004	Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 9ª de 1979 y 73 de 1988, en relación con los componentes anatómicos.
Resolución 5108 de 2005	Por la cual se establece el Manual de Buenas Prácticas para Bancos de Tejidos y de Médula
Resolución 2640 de 2005	Por medio de la cual se reglamentan los artículos 3º, 4º, 6º parágrafo 2º, 7º numeral 10, 25 y 46 del Decreto 2493 de 2004 y se dictan otras disposiciones.
Resolución 2279 de 2008	Por la cual se modifican los artículos 5º y 6º de la Resolución 2640 de 2005: Funciones de la Coordinación Nacional y Funciones de las Coordinaciones Regionales.
Resolución 3272 de 2011	Por la cual se crea permanentemente la coordinación regional no. 6 de la red de donación y trasplantes.
Resolución 481 de 2018	Por la cual se modifica el artículo 3 de la resolución 2640 de 2005 en relación con los requisitos que deben cumplir los bancos de tejidos
Resolución 3100 de 2019	Por la cual se definen los procedimientos y condiciones de inscripción de los prestadores de servicios de salud y de habilitación de los servicios de salud y se adopta el Manual de Inscripción de Prestadores y Habilitación de Servicios de Salud. Incluye los estándares y criterios de habilitación de programas de trasplante.

Esta normatividad está directamente relacionada con el funcionamiento de la Red; sin embargo, toda la legislación concerniente al sistema de salud colombiano tiene impacto sobre el desarrollo de las actividades o funciones que deben realizar las diferentes instituciones que integran la Red para su operación. El Ministerio de Salud, quien expide la normatividad relacionada con el sector, a agosto de 2023.

Número de personas que están hoy en lista de espera para ser trasplantadas de riñón.

De acuerdo con el Sistema de información RedDataINS®, el cual recoge la información del proceso de donación y trasplantes, el número de receptores en lista de espera en el país con corte al 30 de junio de 2023 es el siguiente, según los registros realizados por las PS con programa de trasplante:

Lista de espera para trasplante renal y combinados con riñón, corte 30/06/2023

Órgano	Número de receptores
Riñón	3538
Riñón – Corazón	6
Riñón – Hígado	13
Riñón – Hígado – Páncreas	0
Riñón – Páncreas	40
TOTAL	3597

Fuente RedDataINS®



Trasplante de órganos entre el 2019 – 2023:

Tabla 6. Numero de trasplante de órganos 2019 – 2023

	2019			2020			2021			2022			2023*		
	DC	DV	Total	DC	DV	Total	DC	DV	Total	DC	DV	Total	DC	DV	Total
Riñón	757	175	932	397	120	517	461	145	606	589	234	823	354	117	471
Corazón	74	0	74	66	0	66	69	0	69	80	0	80	48	0	48
Hígado	202	51	252	123	71	194	154	69	223	168	75	243	102	41	143
Pulmón	28	0	28	12	0	12	22	0	22	27	0	27	12	0	12
Intestino	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Páncreas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Riñón - Corazón	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Riñón - Hígado	5	3	8	4	1	5	5	0	5	4	0	4	5	1	6
Riñón - Hígado - Páncreas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Riñón - Páncreas	7	0	7	4	0	4	12	0	12	12	0	12	3	0	3
Hígado - Páncreas	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Hígado - Páncreas - Intestino	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Total	1074	229	1302	608	192	800	724	214	938	862	309	1191	524	159	683

Fuente Sistema RedDataINS®

2023 Número de trasplantes renales y combinados con riñón a partir de donante vivo, 2019 –

IPS trasplantadora / Año	2019			2020			2021		2022		2023*		
	Renal	Hepático	Riñón - Hígado	Renal	Hepático	Riñón - Hígado	Renal	Hepático	Renal	Hepático	Renal	Hepático	Riñón - Hígado
Administradora Country SAS - Clínica Del Country IPS	4	0	0	0	0	0	3	0	14	0	4	0	0
Clínica Colsanitas SA Clínica Universitaria Colombia	6	0	0	1	0	0	7	0	10	0	1	0	0
Clínica de la Costa Ltda	5	0	0	4	0	0	16	0	14	0	7	0	0
Clínica Imbanaco SAS	5	0	0	2	0	0	3	0	16	2	8	5	0
Clínica Portoazul SA Sistema CPA	13	0	0	8	0	0	4	0	20	0	13	0	0
Corporación Hospitalaria Juan Ciudad - MEDER	57	0	0	32	0	0	22	0	44	0	27	0	0
Fundación Abood Shalo	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundación Cardiocinfantil	28	39	3	24	49	1	21	50	27	51	14	23	1
Fundación Hospital San Vicente de Paul Bionegro	10	0	0	5	0	0	15	0	15	0	5	0	0
Fundación Hospitalaria San Vicente de Paul	0	0	0	0	0	0	2	0	3	0	1	0	0
Fundación Santa Fe De Bogotá	0	0	0	0	0	0	0	1	3	0	0	0	0
Fundación Valle Del Lili	29	8	0	28	11	0	25	11	8	13	3	12	0
Fundación Valle Del Lili Sede Timonar	0	0	0	0	0	0	0	0	26	0	15	0	0
Hospital Pablo Tobón Uribe	6	4	0	13	11	0	14	7	29	9	14	1	0
Hospital Universitario San Ignacio	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	2	0	0
Sociedad de Cirugía de Bogotá Hospital de San José	2	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0
Hospital Alma Mater (Antes IPS Universitaria de Antioquia)	1	0	0	1	0	0	0	0	2	0	1	0	0
IPS Organización Clínica General del Norte	0	0	0	1	0	0	2	0	1	0	0	0	0
Clínica La Asunción	7	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0
Clínica Los Rosales SA	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0
Medical Duarte ZE SAS	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Fundación Hospital San Pedro	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Total	175	51	3	120	71	1	145	69	234	75	117	41	1

Fuente Sistema RedDataINS®

2023*: los datos presentados son con corte al 30 de junio de 2023

¹ Respuesta 2-1000-2023-003002 del INS, Dr. Herlver Guioanni Rubiano García. Director General.



Contexto Actual

Durante la Discusión de la Ley 2294 de 2023 “POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”, fue aprobada una proposición que paso a ser el artículo 162, a través de la cual se creó el INDTOT:

ARTÍCULO 162. *Créase el Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos -INDTOT, como una entidad adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, con autonomía administrativa, personería jurídica y autonomía presupuestal, su domicilio será la ciudad de Bogotá y contará con la estructura interna y la planta de personal que el Gobierno nacional establezca en desarrollo de sus facultades; tendrá como objeto coordinar y operar el Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos de Colombia, el cual tendrá como propósito la dirección e integración de los diferentes actores que participan en los procesos de donación y trasplante, tales como Ministerio de Salud y Protección Social, Instituto Nacional de Salud, INVIMA, bancos de tejidos, IPS generadoras y transplantadoras, direcciones departamentales y distritales de salud, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses y los demás actores que resulten necesarios para el cumplimiento de su objeto. Sus objetivos específicos son la coordinación de actividades relacionadas con la promoción, donación, extracción, recuperación, transporte, conservación, trasplante e implante de órganos y tejidos con el objeto de hacerlos accesibles en condiciones de calidad, en forma oportuna y suficiente a la población colombiana, siguiendo los principios de cooperación, eficiencia, equidad y solidaridad. Para su implementación se realizarán los ajustes institucionales y administrativos que integren en el INDTOT las funciones correspondientes, así como los presupuestos asociados. Su implementación estará sujeta al Marco de Gasto de Mediano Plazo y al Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

PARÁGRAFO. *El Ministerio de Salud y protección social expedirá la reglamentación del INDTOT y el Sistema Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos en Colombia en los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley.*

Lamentablemente, la Corte Constitucional a través de la **Sentencia C-489/24 (21 de noviembre) M.P. Diana Fajardo Rivera, Expediente D-15709**, declara la inexecutable del artículo 162 de la Ley 2294 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de Vida”, *al considerar que el Congreso de la República desconoció los principios de consecutividad e identidad flexible, que dotan de racionalidad y coherencia al trámite legislativo, al incluir la creación del Instituto Nacional de Donación y Trasplante de Órganos y Tejidos mediante una proposición para los debates de las plenarias de Senado y Cámara, sin que se haya comprobado su conexidad con los temas discutidos en las sesiones conjuntas de las comisiones correspondientes y la relación estrecha, inmediata y directa de estos temas con las metas, objetivos y estrategias generales del Plan nacional de desarrollo.*

Impacto Fiscal

Si bien es cierto, la creación del INDTOT demandaría en parte, un costo fiscal con cargo al erario público en lo que tiene que ver con la asignación de recursos a través del Presupuesto General de la Nación dentro del Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) y el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), los mismos cuentan con el aval del gobierno nacional, dado que los artículos que hacen parte de este proyecto de ley fueron redactados por el propio gobierno a través del Decreto 076 de 2024 suscrito por los Ministros de Hacienda y Crédito Público y Salud y Protección Social, en el marco de la implementación del artículo 162 del Plan Nacional de Desarrollo, antes de ser declarado inexecutable. Razón por la cual a través del artículo 19 de este proyecto de ley, se relacionan de manera taxativa las fuentes de financiación del mismo.



JOHN JAIRO ROLDÁN AVENDAÑO
Senador de la República

SENADO DE LA REPUBLICA

Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 3 de 1992)

El día 23 del mes Abril del año 2025

se ^{se} radicó en este despacho el proyecto de ley

Nº 434 Acto Legislativo Nº _____, con todos y

cada uno de los requisitos constitucionales y legales

por: H. John Jairo Polkin, Fabio Amin, Claudio Pérez, Lidio García,

Jaime Durán, Norma Hurtado, Miguel Ángel Pardo y otros Congresistas

(S) SECRETARIO GENERAL